

**MANUALE ELETTORALE**  
**per l'elezione dei Sindaci,**  
**dei Presidenti di Provincia,**  
**dei Consigli Comunali e Provinciali**

Nuova edizione

a cura di  
**SALVATORE CORRADO**

**FrancoAngeli**



I lettori che desiderano informarsi sui libri e le riviste da noi pubblicati possono consultare il nostro sito Internet: [www.francoangeli.it](http://www.francoangeli.it) e iscriversi nella home page al servizio "Informatemi" per ricevere via e.mail le segnalazioni delle novità o scrivere, inviando il loro indirizzo, a "FrancoAngeli, viale Monza 106, 20127 Milano".

**MANUALE ELETTORALE**  
**per l'elezione dei Sindaci,**  
**dei Presidenti di Provincia,**  
**dei Consigli Comunali e Provinciali**

Nuova edizione

a cura di  
**SALVATORE CORRADO**

con la collaborazione di  
**ALESSIA EMANUELA SANAPO**

**FrancoAngeli**

Copyright © 2009 by FrancoAngeli s.r.l., Milano, Italy.  
*L'opera, comprese tutte le sue parti, è tutelata dalla legge sul diritto d'autore. L'Utente nel momento in cui effettua il download dell'opera accetta tutte le condizioni della licenza d'uso dell'opera previste e comunicate sul sito [www.francoangeli.it](http://www.francoangeli.it)*

## INDICE

<b>Premessa alla II edizione</b>	pag.	19
<b>Presentazione alla I edizione</b>	»	21
<b>Prefazione</b>	»	23
<b>Capitolo primo</b>		
<b>Indizione delle elezioni ed adempimenti di fine mandato</b>		
<i>Turno elettorale ordinario e data delle elezioni</i>	»	29
<i>Data delle elezioni: adempimenti</i>	»	29
<i>Consiglio provinciale e comunale: durata del mandato, competenze, diritti e prerogative dei Consiglieri uscenti</i>	»	29
<b>Capitolo secondo</b>		
<b>Disciplina della propaganda elettorale</b>		
<i>Comunicazione politica ed accesso ai mezzi di informazione</i>	»	31
<i>Agevolazioni postali</i>	»	32
<i>Modalità degli invii di materiale pubblicitario</i>	»	34
<i>Interventi dei Comuni</i>	»	38
<i>Agevolazioni fiscali</i>	»	38
<i>Uso messaggi sms di pubblica utilità</i>	»	38
<i>Invio sms per ragioni di ordine pubblico</i>	»	39
<i>Circostanze eccezionali ed analiticità della motivazione</i>	»	40
<i>Firma sms</i>	»	41
<i>Invio a soggetti minori</i>	»	41
<i>Orario degli invii</i>	»	42
<i>Invio per emergenze e calamità</i>	»	42
<i>Controllo costi</i>	»	43
<i>Liste elettorali e privacy</i>	»	43
<i>Decalogo sulla propaganda elettorale</i>	»	44
<i>Finalità del provvedimento</i>	»	44

<i>Dati utilizzabili senza consenso</i>	pag.	44
<i>Fonti documentali non utilizzabili per propaganda</i>	»	46
<i>Dati utilizzabili previo consenso</i>	»	47
<i>Obbligo di informativa</i>	»	48
<i>Casi in cui l'informativa non è dovuta</i>	»	49
<i>Garanzie ed adempimenti</i>	»	50
<i>Affissioni</i>	»	51
<i>Divieto di propaganda elettorale</i>	»	51
<i>Propaganda elettorale e danno erariale</i>	»	51
<b>Il marketing politico elettorale</b>		
<i>Marketing e comunicazione politica</i>	»	53
<i>Il processo di marketing politico</i>	»	54
<i>Analisi politico,socio-economico e territoriale</i>	»	54
<i>Segmentazione e definizione del target (swot analysis)</i>	»	55
<i>Posizionamento strategico dell'offerta politica</i>	»	56
<i>Il piano di marketing (piano di comunicazione e di azione)</i>	»	56
<i>Gli issues: temi prioritari o idee forza</i>	»	58
<i>La comunicazione del prodotto politico (piano, strumenti e mezzi di comunicazione)</i>	»	58
<i>Il politico vincente</i>	»	59
<b>Capitolo terzo</b>		
<b>Elezione del Presidente della Provincia e del Consiglio provinciale: sistema e procedimento elettorale per la presentazione e l'ammissione delle candidature</b>		
<i>Premessa</i>	»	61
<i>Candidato alla carica di Presidente della Provincia</i>	»	61
<i>Dichiarazione di collegamento</i>	»	62
<i>Consiglio provinciale: composizione ed elezione</i>	»	62
<i>Elenco dei documenti per la presentazione dei gruppi dei candidati</i>	»	62
<i>Presentazione candidatura alla carica di Presidente della Provincia ed elenco dei candidati alla carica di Consigliere provinciale che costituiscono il gruppo o i gruppi collegati</i>	»	63
<i>Dichiarazione di presentazione del gruppo</i>	»	64
<i>Numero dei presentatori</i>	»	64
<i>Sottoscrizione da parte dei presentatori</i>	»	64
<i>Autenticazione della firma dei sottoscrittori</i>	»	66
<i>Indicazione dei delegati di gruppo</i>	»	66
<i>Contrassegno del candidato alla carica di Presidente della Provincia e del gruppo dei candidati alla carica di Consigliere provinciale</i>	»	66

<i>Esenzione dalle tasse di bollo</i>	pag.	67
<i>Nomina e composizione della Giunta provinciale</i>	»	67
<b>Capitolo quarto</b>		
<b>Elezione del Sindaco e del Consiglio comunale: sistema e procedimento elettorale per la presentazione e l'ammissione delle candidature</b>		
<i>Componenti del Consiglio comunale</i>	»	69
<i>Liste dei candidati alla carica di Consigliere comunale</i>	»	70
<i>Dichiarazione di presentazione delle liste dei candidati – Numero dei presentatori</i>	»	71
<i>Autenticazione delle firme dei sottoscrittori delle liste e delle candidature</i>	»	72
<i>Termini e modalità di presentazione delle liste e delle candidature</i>	»	73
<i>Documenti in allegato</i>	»	74
<i>Nomina e composizione della Giunta comunale</i>	»	75
<b>Capitolo quinto</b>		
<b>Fonti normative e giurisprudenza</b>		
<b>Propaganda elettorale</b>		
<i>Fonti normative</i>	»	77
<i>Affissione di stampati, manifesti, giornali</i>	»	78
<i>Uso altoparlanti su mezzi mobili/riunioni elettorali</i>	»	78
<i>Comunicazione politica radiotelevisiva – Messaggi radiotelevisivi autogestiti</i>	»	78
<i>Messaggi politici elettorali su quotidiani e periodici</i>	»	78
<i>Sondaggi politici ed elettorali</i>	»	79
<i>Comunicazione istituzionale</i>	»	79
<i>Violazioni e sanzioni</i>	»	79
<b>Giurisprudenza</b>		
<i>Disciplina giuridica</i>	»	79
<i>Violazione norme propaganda elettorale: validità operazioni elettorali</i>	»	80
<i>Emittenti radiotelevisive private</i>	»	80
<i>Regime della concessione</i>	»	80
<i>Propaganda mediante altoparlanti</i>	»	80
<i>Affissione in spazi destinati alla normale pubblicità</i>	»	81
<i>Affissione fuori dagli spazi elettorali assegnati</i>	»	81
<i>Depenalizzazione illeciti in materia di propaganda elettorale</i>	»	81
<i>Spese impegnate per la campagna elettorale: condotta sanzionabile</i>	»	82

## Liste dei candidati

<i>Fonti normative</i>	pag.	83
<b>Giurisprudenza</b>		
<i>Presentazione delle liste: formalità sostanziali e vincolate</i>	»	83
<i>Raccolta firme su fogli separati</i>	»	86
<i>Programma di coalizione – Modalità di presentazione</i>	»	86
<i>Contrassegno: funzione integrativa della lista</i>	»	86
<i>Sottoscrizioni su fogli intercalari privi di contrassegno di lista</i>	»	87
<i>Presentazione delle liste: ritardo lieve</i>	»	87
<i>Firma redatta mediante caratteri a stampatello</i>	»	88
<i>Inammissibilità dichiarazioni postume da parte dei sottoscrittori</i>	»	88
<i>Accettazione delle candidature dopo la sottoscrizione delle liste</i>	»	89
<i>Autentica firma su dichiarazione accettazione</i>	»	89
<i>Autenticazione delle firme dei presentatori da parte di consigliere comunale anche candidato</i>	»	90
<i>Tardiva autentica firma accettazione candidatura –</i>		
<i>Regolarizzazione successiva: impossibilità</i>	»	90
<i>Autenticazione firme: contenuto dell'accertamento</i>	»	90
<i>Regolarizzazione accettazione candidatura</i>	»	91
<i>Mancata indicazione data autentica</i>	»	91
<i>Irregolarità formali sanabili entro 48 ore: illegittima esclusione</i>	»	92
<i>Omessa indicazione candidato Sindaco/ Presidente: irregolarità insanabile</i>	»	92
<i>Omessa presentazione certificati elettorali dei presentatori</i>	»	92
<i>Certificato attestante la qualità di candidato: mancato deposito</i>	»	93
<i>Mancato rispetto intervallo temporale (art. 31 d.P.R. n. 570/60)</i>	»	93
<i>Irregolarità autentica delle sottoscrizioni</i>	»	93
<i>Autenticazione di firme: contestazione</i>	»	94
<i>Autentica sottoscrittori: requisito “ad substantiam”</i>	»	95
<i>Adempimenti del Segretario comunale</i>	»	95
<i>Utilizzo moduli difformi: esclusione della lista</i>	»	95
<i>Presenza in lista di persone che non hanno accettato la candidatura: nullità intera lista</i>	»	96
<i>Uso simbolo del partito presente in Parlamento</i>	»	96
<i>Confondibilità contrassegni</i>	»	97
<i>Sottocommissione elettorale circondariale: esame accettazione delle candidature e dichiarazione dei candidati</i>	»	97
<i>Atto di ammissione delle liste – Impugnabilità</i>	»	97
<i>Mancato inserimento o sostituzione di candidati su manifesti elettorali: rifacimento integrale elezioni</i>	»	98

<i>Fogli prodotti contenenti solo il contrassegno della lista –</i>		
<i>Esclusione dalla competizione elettorale</i>	pag.	98
<i>Illegittima ammissione di alcune liste: rinnovazione elezioni</i>	»	98
<i>Esclusione/ammissione: termine del ricorso</i>	»	99
<i>Esclusione lista: per raccolta firme su moduli difformi, per difformità dati anagrafici, per carenza elementi di cui all’art. 9 legge n. 108/1968</i>	»	99
<i>Liste con denominazioni o contrassegni simili</i>	»	100
<i>Revoca dell’ammissione alle liste</i>	»	100
<i>Ammissione con riserva di lista esclusa</i>	»	101
<i>Provvedimenti di ammissione ed esclusione: carattere definitivo ed irretrattabile</i>	»	101
<i>Ammissione ed esclusione: differenze</i>	»	101
<i>Rinuncia dei candidati</i>	»	102
<b>Incandidabilità, Ineleggibilità</b>		
<i>Fonti normative</i>	»	103
<b>Giurisprudenza</b>		
<i>Fondamento</i>	»	103
<i>Differenza con cause di incompatibilità</i>	»	103
<i>Elettorato attivo e passivo: norme di stretta interpretazione</i>	»	104
<i>Esclusione dal novero delle cause ostative dell’ipotesi di condanna per peculato d’uso (Illegittimità costituzionale)</i>	»	105
<i>Condanna per delitto con abuso dei poteri o con violazione dei doveri</i>	»	105
<i>Natura giuridica incandidabilità: nuova incapacità giuridica speciale</i>	»	106
<i>Questione di legittimità costituzionale</i>	»	106
<i>Ratio giustificativa</i>	»	106
<i>Componente del c.d.a. di Società partecipata dal Comune/Provincia</i>	»	107
<i>Segretario generale di Comunità montana e Sindaco di Comune appartenente alla Comunità montana</i>	»	107
<i>Consigliere Società di servizi pubblici</i>	»	108
<i>Dipendente comunale/provinciale</i>	»	108
<i>Legali rappresentanti e dirigenti strutture convenzionate con a.s.l. – a.s.o.</i>	»	109
<i>Magistrati onorari</i>	»	109
<i>Amministratori di istituti, Consorzi, Aziende (art. 60, c. 11, T.U. 267/2000)</i>	»	109
<i>Nozione di “Dirigenti” di società partecipate</i>	»	110
<b>Incompatibilità</b>		
<i>Fonti normative</i>	»	111

<b>Giurisprudenza</b>	
<i>Differenza con cause di ineleggibilità</i>	pag. 111
<i>Momento rispetto al quale va verificata</i>	» 112
<i>Esimente</i>	» 112
<i>Progettista, direttore lavori, collaudatore di opere pubbliche comunali/provinciali</i>	» 113
<i>Esimente di cui all'art. 67 T.U. n. 267/2000</i>	» 113
<i>Amministratore/Dipendente di Ente, Istituto, Azienda "soggetti a vigilanza"</i>	» 114
<i>Dei dipendenti delle u.s.l. (ora a.s.l.- a.s.o.)</i>	» 115
<i>Incompatibilità tra la carica di Sindaco e quella di Consigliere comunitario</i>	» 116
<i>Assessori esterni – Cessazione dalle funzioni al momento della nomina</i>	» 116
<i>Per lite pendente: in materia tributaria ed a seguito di azione popolare</i>	» 117
<i>Effettività della pendenza</i>	» 117
<i>Amministratore di società mista – Effetto ripristinatorio causa di incompatibilità</i>	» 117
<i>Rimozione tardiva delle cause</i>	» 118
<i>Q.l.c. art. 63, comma 1, T.U. 267/2000</i>	» 118
<b>Operazioni elettorali</b>	
<i>Fonti normative</i>	» 120
<b>Giurisprudenza</b>	
<i>Principio di strumentalità delle forme</i>	» 120
<i>Principio del favor voti</i>	» 122
<i>Onere segnalazione inesattezza su manifesti elettorali</i>	» 123
<i>Erronea indicazione di candidato su manifesto elettorale – Deducibilità in sede di proclamazione eletti</i>	» 123
<i>Delegato di lista</i>	» 123
<i>Autentica numero schede maggiore del richiesto</i>	» 124
<i>Segretezza della votazione</i>	» 124
<i>Unico cognome di candidato riportato in modo irregolare: non ingenera confusione, né pregiudizio</i>	» 124
<i>Assenza di verbalizzazione di contestazioni</i>	» 124
<i>Discrasia tra voti riportati dal Presidente e sommatoria voti candidati liste collegate</i>	» 124
<i>Chiusura seggi – Identificazione elettori – Non necessita</i>	» 125
<i>Riesame scrutinio: contestazioni generiche ed ipotetiche – Impossibilità</i>	» 125
<i>Omesse, erronee indicazioni dei voti – Invariabilità quoziente elettorale – irrilevanza</i>	» 125

<i>Simbolo di scheda non rispondente a quello della lista: annullamento operazioni elettorali</i>	pag.	125
<i>Annullamento operazioni di voto</i>	»	125
<i>Irregolarità sostanziali</i>	»	126
<i>Misure di garanzia e tutela segretezza del voto</i>	»	126
<i>Voto assistito – Incapacità di deambulare</i>	»	126
<i>Rinnovo di scrutinio per rimedio ad errori su operazioni elettorali – Possibilità</i>	»	127
<i>Nome candidato Sindaco trascritto nello spazio riservato alla preferenza dei consiglieri</i>	»	127
<i>Omessa verbalizzazione di un elettore non iscritto nelle liste</i>	»	127
<i>Verificazione delle schede dichiarate nulle</i>	»	127
<i>Chiusura suggello e conservazione materiale elettorale</i>	»	128
<i>Verbalizzazione dei reclami</i>	»	128
<b>Risultati elettorali</b>		
<i>Fonti normative</i>	»	130
<b>Giurisprudenza</b>		
<i>Principio di intangibilità</i>	»	130
<i>Voti incompatibili – Nullità scheda elettorale</i>	»	130
<i>Segno di riconoscimento</i>	»	130
<i>Ripetizione del nome del candidato Sindaco</i>	»	131
<i>Errore nella preferenza</i>	»	131
<i>Riconoscibilità del voto</i>	»	131
<i>Voto di preferenza in liste diverse</i>	»	132
<i>Voto di preferenza a Consigliere comunale – Estensione al candidato Sindaco</i>	»	132
<i>Voto di preferenza diretto al Sindaco</i>	»	132
<i>Errori, incertezze grafiche o segni superflui</i>	»	132
<i>Nome candidato Sindaco su spazio riservato per altra preferenza</i>	»	133
<i>Ritrovamento scheda fac-simile</i>	»	133
<i>Nullità di alcuni voti: c.d. prova della resistenza</i>	»	133
<i>Nullità voto di preferenza</i>	»	134
<i>Nullità per segni di riconoscimento</i>	»	134
<i>Uso di caratteri grafici differenti: irrilevanza</i>	»	135
<i>Omessa indicazione del voto sul simbolo della lista</i>	»	135
<i>Nullità per segni di riconoscimento</i>	»	136
<i>Croce su contrassegno di lista</i>	»	136
<b>Attribuzione seggi</b>		
<i>Fonti normative</i>	»	137

<b>Giurisprudenza</b>	
<i>Determinazione e attribuzione seggi – Soglia di sbarramento del 3% dei voti validi</i>	pag. 137
<i>Mancato superamento soglia del 3%: impossibilità utilizzo voti per integrare cifra elettorale</i>	» 138
<i>Assegnazione seggi: questione di legittimità costituzionale</i>	» 138
<i>Cifra elettorale per l'assegnazione dei seggi</i>	» 138
<i>Mancato superamento soglia 3% – Collegamento al 2° turno: impossibilità</i>	» 139
<i>1° e 2° turno elettorale: autonomie delle due fasi</i>	» 140
<i>Attribuzione seggi: ammissione del voto di iscritti in altre sezioni – Ininfluenza</i>	» 140
<i>Attribuzione dei seggi di Consigliere provinciale</i>	» 140
<i>Seggio consiliare spettante al candidato Sindaco o Presidente di Provincia non eletto</i>	» 141
<i>Attribuzione seggi di Consigliere alla minoranza</i>	» 141
<i>Premio di maggioranza</i>	» 141
<i>Determinazione cifra elettorale complessiva liste collegate</i>	» 142
<i>Soglia sbarramento 3%: inammissibilità questione di legittimità costituzionale</i>	» 142
<i>Attribuzione del numero dei seggi: modalità di calcolo</i>	» 143
<i>Distribuzione dei seggi: sistema d'Hondt – art. 73, comma 8, T.U. n. 267/2000</i>	» 143
<i>Attribuzione seggi Comuni &gt; 15.000 abitanti – Detrazione seggio spettante alle liste collegate al candidato Sindaco non eletto</i>	» 144
<i>Cifra elettorale Comuni &gt; 15.000 abitanti</i>	» 145
<i>Proclamazione eletti: termine per adozione delibera art. 67 d.P.R. n. 570/1960</i>	» 145
<b>Convalida</b>	
<i>Fonti normative</i>	» 146
<b>Giurisprudenza</b>	
<i>Finalità: valutazione condizioni di eleggibilità e di compatibilità</i>	» 146
<i>Dimissioni candidati proclamati eletti: condizioni di validità della prima adunanza e surroga</i>	» 146
<i>Interesse all'azione nel giudizio elettorale</i>	» 147
<i>Ricorso avverso deliberazioni di convalida – Competenza giudice ordinario</i>	» 147
<b>Decadenza</b>	
<i>Fonti normative</i>	» 148

<b>Giurisprudenza</b>	
<i>Dichiarazione di incompatibilità – Mancata rimozione nei termini – Decadenza automatica</i>	pag. 148
<i>Esimente (art. 67 T.U. n. 267/2000)</i>	» 149
<i>Ratio e qualificazione giuridica</i>	» 149
<i>Questione di legittimità costituzionale: infondatezza</i>	» 149
<i>Condanna per delitti tentati (e non consumati)</i>	» 150
<i>Condanna a reclusione</i>	» 151
<b>Azione popolare</b>	
<i>Fonti normative</i>	» 152
<b>Giurisprudenza</b>	
<i>Presupposto</i>	» 152
<i>Interesse perseguito: quisquis ex populo</i>	» 153
<i>Stretta connessione con lo “status civitatis”</i>	» 153
<i>Proposizione da parte del cittadino elettore/candidato non eletto: ammissibilità</i>	» 153
<i>Proposizione per correzione parziale risultati elettorali: ammissibilità</i>	» 154
<i>Legittimazione comitati associativi</i>	» 154
<i>Declaratoria di decadenza amministratori locali</i>	» 154
<i>Azione popolare e cause di incompatibilità</i>	» 155
<i>Termine di decadenza in caso di azione popolare</i>	» 155
<i>Per la decadenza dei Consiglieri e per l’ineleggibilità del Sindaco o del Presidente della Provincia</i>	» 156
<i>Accoglimento – Effetti: travolgimento intera sequenza elettorale</i>	» 156
<i>Termine</i>	» 156
<b>Contenzioso elettorale</b>	
<i>Fonti normative</i>	» 157
<b>Giurisprudenza</b>	
<i>Giudizio elettorale: individuazione parti necessarie</i>	» 157
<i>Principio di strumentalità delle forme</i>	» 157
<i>Principio di conservazione degli atti giuridici e del favor voti</i>	» 158
<i>Prova della legittimazione all’impugnazione</i>	» 158
<i>Principio di prova: carattere atipico</i>	» 159
<i>Ricorso giurisdizionale collettivo</i>	» 160
<i>Ricorso introduttivo e motivi aggiunti</i>	» 160
<i>Termine per proposizione ricorso incidentale</i>	» 160
<i>Impugnativa dei risultati elettorali</i>	» 161
<i>Interesse all’azione</i>	» 161
<i>Decorrenza termine per l’impugnazione</i>	» 161

<i>Legittimazione passiva</i>	pag.	162
<i>Legittimazione attiva</i>	»	163
<i>Notifica del ricorso</i>	»	163
<i>Notifica ad almeno un controinteressato</i>	»	163
<i>Opposizione di terzo</i>	»	164
<i>Motivi di doglianza</i>	»	164
<i>Motivi di ricorso generici ed ipotetici: inammissibilità</i>	»	164
<i>Onere di specificazione dei motivi</i>	»	165
<i>Giudizio concernente la legittimità della nomina degli Assessori – Unicità del contenzioso elettorale: giurisdizione del Giudice ordinario</i>	»	166
<i>Elezione del Sindaco – Contestazione – Eletti nelle liste collegate – Integrazione del contraddittorio – Esclusione</i>	»	166
<i>Ricorso in cassazione per motivi di legittimità e per motivi di merito</i>	»	167
<i>Pronuncia incidenter tantum</i>	»	167
<i>Costituzione in giudizio</i>	»	167
<i>Motivi aggiunti</i>	»	167
<i>Discrimine tra giurisdizione ordinaria e giurisdizione amministrativa</i>	»	169
<i>Prova di resistenza</i>	»	169
<i>Annullamento in sede giurisdizionale elezioni amministrative</i>	»	170
<i>Rinnovazione operazioni elettorali</i>	»	170
<i>Contro-interessati</i>	»	170
<i>Principio di specificità</i>	»	171
<i>Proposizione di domande giudiziali diverse</i>	»	171
<i>Potere di verifica regolarità delle liste</i>	»	172
<i>Ricorso avverso l'atto di esclusione di una lista</i>	»	172
<i>Valutazione dei risultati della verifica</i>	»	173
<b>Reati e violazioni elettorali</b>		
<i>Fonti normative</i>	»	174
<b>Giurisprudenza</b>		
<i>Committente pubblicità: irresponsabilità per affissioni materiali irregolari</i>	»	176
<i>Violazione norme sulla propaganda: applicazione sanzioni</i>	»	176
<i>Propaganda politica – Assenza assetto di programmazione</i>		
<i>misure compensative: irrilevanza</i>	»	177
<i>Propaganda fuori spazio da parte di ignoti</i>	»	177
<i>Distruzione atti inerenti operazioni elettorali</i>	»	177
<i>Delitto elettorale</i>	»	178
<i>Fonti di documentazione giurisprudenziali: anni 1999-2009</i>	»	178

## Capitolo sesto

### La prima adunanza del Consiglio comunale e provinciale

#### Convocazione, presidenza e funzionamento

<i>Seduta pubblica</i>	pag.	179
<i>Esposizione bandiere della Repubblica Italiana e dell'Unione Europea</i>	»	179
<i>Entrata in carica del Sindaco, del Presidente della Provincia e dei Consiglieri</i>	»	180
<i>Convocazione e presidenza prima adunanza</i>	»	180

#### Adempimenti e ordine del giorno

<i>Giuramento</i>	»	181
<i>Validità prima adunanza e surroga Consiglieri dimissionari o nominati Assessori</i>	»	181
<i>Convalida degli eletti (c.d. verifica dei poteri): finalità, procedura, interesse all'azione, ricorso avverso delibera di convalida</i>	»	183
<i>Verifica condizioni di eleggibilità</i>	»	183
<i>Verifica condizioni di compatibilità</i>	»	186
<i>Contestazione cause di ineleggibilità ed incompatibilità</i>	»	189
<i>Elezione Presidente del Consiglio e Ufficio di Presidenza</i>	»	189
<i>Presentazione programma di mandato (linee programmatiche: azioni, attività, progetti)</i>	»	190
<i>Presentazione della Giunta</i>	»	191

#### Gruppi consiliari, Capigruppo e Commissioni consiliari

<i>Gruppi consiliari: gruppi misti, composizione, dichiarazione gruppo di appartenenza</i>	»	191
<i>Designazione Capigruppo</i>	»	193
<i>Conferenza Capigruppo</i>	»	193
<i>Commissioni consiliari permanenti: istituzione, in sede referente e consultiva, funzioni, Presidenza</i>	»	194
<i>Commissioni di controllo, di indagine e consultive</i>	»	195
<i>Diritti e prerogative del Presidente del Consiglio e dei Consiglieri</i>	»	195
<i>Risorse e mezzi ai gruppi consiliari</i>	»	196

#### APPENDICE

##### Leggi elettorali

<i>- Legge 4 aprile 1956, n. 212</i>		
<i>Norme per la disciplina della propaganda elettorale</i>	»	199
<i>- Decreto del Presidente della Repubblica 16 maggio 1960 n. 570</i>		

Testo unico delle leggi per la composizione e la elezione degli organi delle amministrazioni comunali - <i>Legge 23 aprile 1976, n. 136</i>	pag. 202
Riduzione dei termini e semplificazione del procedimento elettorale - <i>Decreto Legge 3 maggio 1976, n. 161</i>	» 234
Modificazioni ed integrazioni alle disposizioni di legge relative al procedimento elettorale per le elezioni politiche, regionali, provinciali e comunali...omissis... - <i>Legge 7 febbraio 1979, n. 40:</i>	» 244
Modifiche alle norme sull'elettorato attivo concernenti la iscrizione e la reiscrizione nelle liste elettorali dei cittadini italiani residenti all'estero - <i>Legge 21 marzo 1990, n. 53:</i>	» 247
Misure urgenti atte a garantire maggiore efficienza al procedimento elettorale - <i>Legge 6 febbraio 1996, n. 52:</i>	» 247
Disposizioni per l'adempimento di obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia alle Comunità europee – Legge comunitaria 1994 - <i>Decreto Legislativo 12 aprile 1996, n. 197</i>	» 251
Attuazione della direttiva 94/80/CE concernente le modalità di esercizio del diritto di voto e di eleggibilità alle elezioni comunali per i cittadini dell'Unione europea che risiedono in uno Stato membro di cui non hanno la cittadinanza - <i>Legge 22 febbraio 2000, n. 28:</i>	» 253
Disposizioni per la parità di accesso ai mezzi di informazione durante le campagne elettorali e referendarie e per la comunicazione politica - <i>Decreto del Presidente della Repubblica 7 aprile 2000, n. 121:</i>	» 255
Regolamento recante disciplina dell'uso delle bandiere della Repubblica Italiana e dell'Unione Europea da parte delle amministrazioni dello Stato e degli Enti pubblici - <i>Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267:</i>	» 263
Testo unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti locali (stralcio) - <i>Decreto del Presidente della Repubblica 8 settembre 2000, n. 299:</i>	» 264
Regolamento concernente l'istituzione, le modalità di rilascio, l'aggiornamento ed il rinnovo della tessera elettorale personale a carattere permanente - <i>Legge Costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3</i>	» 341
Modifiche al Titolo V della parte seconda della Costituzione	» 346

- Legge 16 aprile 2002, n. 62	
Modifiche ed integrazioni alle disposizioni di legge relative al procedimento elettorale	pag. 350
- Legge 27 dicembre 2002, n. 289:	
Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato – Legge finanziaria 2003 (stralcio)	» 354
- Legge 5 febbraio 2003, n. 17:	
Nuove norme per l’esercizio del diritto di voto da parte degli elettori affetti da gravi infermità	» 354
- Legge 6 novembre 2003, n. 313:	
Disposizioni per l’attuazione del principio del pluralismo nella programmazione delle emittenti radiofoniche e televisive locali	» 355
- Legge 2 marzo 2004, n. 61:	
Norme in materia di reati elettorali	» 358
- Agenzia delle entrate – direzione centrale normativa e contenzioso:	
Circolare del 20/05/2005 n. 19 – Iva: aliquota del 4% applicabile ai beni e servizi attinenti alle campagne elettorali- art. 7 legge 8 aprile 2004 n. 90	» 359
- Garante protezione dei dati personali - provvedimento 28 febbraio 2008	
Propaganda elettorale: esonero dell’informativa	» 361
- Ministero Interno - Circolare n. 30 del 18 marzo 2008	
Agevolazioni in favore degli elettori per i viaggi ferroviari e per i viaggi autostradali	» 363
- Decreto legge 27 gennaio 2009, n. 3:	
Disposizioni urgenti per lo svolgimento nell’anno 2009 delle consultazioni elettorali e referendarie	» 367
<b>Ringraziamenti</b>	» 377



## **PREMESSA ALLA II EDIZIONE**

L'accoglienza favorevole del "Manuale elettorale" mi ha spinto a porre mano alla seconda edizione dell'opera al fine di migliorare il coordinamento tra le varie parti del lavoro, onde trasformarle da isole ignare l'una dall'altra, in tessere dialoganti di un mosaico unitario.

Sul versante sostanziale le novità giurisprudenziali e di prassi amministrativa intervenute nell'ultimo biennio sono state incastonate in una visione e struttura organica autonoma ed autosufficiente.

Per il resto conserva l'impianto originario sviluppando istituti sostantivi e problematiche processuali, tra enunciazioni di principio e applicazioni concrete che si spera rendano il manuale specialistico aggiornato un valido ed utile strumento di lavoro.

Milano, marzo 2009

**Salvatore CORRADO**