

International Institute of Humanitarian Law



International Institute of Humanitarian Law
Institut International de Droit Humanitaire
Istituto Internazionale di Diritto Umanitario

Non-State Actors and International Humanitarian Law

Organized armed groups:
a challenge for the 21st century

STUDI



Politica



FrancoAngeli

International Institute of Humanitarian Law

Non-State Actors and International Humanitarian Law

Organized armed groups:
a challenge for the 21st century

32nd Round Table on Current Issues
of International Humanitarian Law
Sanremo, 11-13 September 2009

Edited by
Marco Odello, Gian Luca Beruto

 **FrancoAngeli**

The publication of the proceedings of this Round Table was made possible thanks to the funds of the EU INTERREG ALCOTRA 2007-2013 programme.

Since 2005, the International Institute of Humanitarian Law and the Institut du Droit de la Paix et du Développement of the University of Nice Sophia-Antipolis have been running the “Humanmed” Project, a joint European programme on training and research within the framework of the EU INTERREG ALCOTRA 2007-2013 programme.



The International Institute of Humanitarian Law would like to thank Mrs Shirley Morren, librarian of the Institute, together with Ms Rossella Altamura, intern, who were both involved in the painstaking task of proof reading.
Copyright © 2010 by FrancoAngeli s.r.l., Milano, Italy

Copyright © 2010 by FrancoAngeli s.r.l., Milano, Italy.

L'opera, comprese tutte le sue parti, è tutelata dalla legge sul diritto d'autore. L'Utente nel momento in cui effettua il download dell'opera accetta tutte le condizioni della licenza d'uso dell'opera previste e comunicate sul sito www.francoangeli.it.

COUNCIL MEMBERS

President

Ambassador Maurizio Moreno (Italy)

Vice-Presidents

Prof. Michel Veuthey (Switzerland)
Associate Professor, *Institut du Droit de la Paix et du Développement*,
University of Nice

Prof. Fausto Pocar (Italy)
Judge of the International Criminal Tribunal for the former Yugoslavia,
The Hague

Dr. Baldwin De Vidts (Belgium)
Legal Advisor to the Secretary-General of NATO, Brussels

Members

Dr. Mohammed Al-Hadid (Jordan)
President of the Standing Commission of the Red Cross/Red Crescent
Movement, Geneva

Prof. Mario Bettati (France)
Special Representative of the Minister of Foreign Affairs, Paris

Brigadier Gen. Erwin Dahinden (Switzerland)
Chief, International Relations of the Swiss Armed Forces, Bern

Dr. Ndioro Ndiaye (Senegal)
President, Alliance for Migration, Leadership and Development -
Former Deputy Director General, International Organization
for Migration, Geneva

Prof. Yoram Dinstein (Israel)
Emeritus Professor, University of Tel Aviv

Prof. Jacques Forster (Switzerland)
Emeritus Professor, Institute for Advanced Studies in Development, Geneva

Prof. Dr. Wolff Heintschel Von Heinegg (Germany)
Head of the Faculty of Law, European University Viadrina, Frankfurt

Associate Professor Marie G. Jacobsson (Sweden)
Principal Legal Adviser on International Law,
Ministry of Foreign Affairs, Stockholm

Dr. Michael A. Meyer (UK)
Head of the International Law Office, British Red Cross, London

Judge Hisashi Owada (Japan)
President of the International Court of Justice, The Hague

Prof. William H. Taft IV (USA)
Stanford Law School, California

MUNICIPALITY OF SANREMO

ITALIAN RED CROSS

Dr. Stefania Baldini (Italy)
Secretary-General

Table of contents

Preface, Maurizio Moreno pag. 13

I. Opening session

Opening addresses

Maurizio Moreno » 17

Vincenzo Scotti » 23

Welcome address

Massimo Donzella » 29

Keynote address

Jacob Kellenberger » 31

Addresses

Giampaolo Di Paola » 37

Pierre-Michel Joana » 43

Francesco Rocca » 47

Sandro Calvani » 56

II. Understanding organized armed groups

Characteristics and motivations of organized armed groups <i>Elisabeth Decrey Warner</i>	pag.	59
The status of organized armed groups in contemporary armed conflicts <i>Marco Pedrazzi</i>	»	67
Engaging and negotiating with organized armed groups: a field perspective <i>Andreas Wigger</i>	»	81

III. Organized armed groups: legal obligations and accountability

Humanitarian law obligations of organized armed groups <i>Robin Geiss</i>	»	93
Human rights obligations of organized armed groups <i>Andrew Clapham</i>	»	102
Accountability of organized armed groups <i>Liesbeth Zegveld</i>	»	109

IV. Private Military and Security Companies

The Swiss initiative on private military and security companies <i>Paul Seger</i>	»	119
Private military and security companies <i>Philip Spoerri</i>	»	127

V. New forms of violence: challenges to the international legal framework

Transnational violence <i>Claus Kress</i>	»	139
---	---	-----

The problem of terrorism and criminalization <i>Gabor Rona</i>	pag. 166
The special issue of piracy <i>Wolff Heintschel Von Heinegg</i>	» 170
 VI. The specific role of non-governmental organizations: how to better ensure compliance with international humanitarian law	
Creating incentives for compliance: between amnesty and criminalization <i>Priscilla Hayner</i>	» 181
Disseminating and implementing international humani- tarian law within organized armed groups. Measures armed groups can take to improve respect for interna- tional humanitarian law <i>Olivier Bangerter</i>	» 187
Involving organized armed groups in the development of the law? <i>Marco Sassoli</i>	» 213
 VII. Celebration of the 60th anniversary of the 1949 Geneva Conventions and of the 150th anniversary of the birth of the idea of the Red Cross: the Battle of Solferino	
Guerra e pace dopo Solferino <i>Silvio Fagiolo</i>	» 225
The 60th anniversary of the Geneva Conventions and the 150th anniversary of the idea of the Red Cross and Red Crescent Movement <i>Jacques Forster</i>	» 231
Concluding remarks <i>Fausto Pocar</i>	» 235

Messages

<i>Giorgio Napolitano</i>	pag. 245
<i>Franco Frattini</i>	» 246
<i>Claudio Scajola</i>	» 247
<i>Sergei A. Ordzhonikidze</i>	» 248
<i>Jean-Louis Georgelin</i>	» 249
<i>Renato Raffaele Card. Martino</i>	» 250
<i>Alberto Maria Careggio</i>	» 251
<i>Jean-Pierre Mazery</i>	» 252
Acronyms	» 253

Acknowledgements

L'Istituto Internazionale di Diritto Umanitario ringrazia vivamente i Governi e gli Enti che hanno concesso un contributo finanziario o il patrocinio per la Tavola Rotonda.

The International Institute of Humanitarian Law warmly thanks those Governments and Organisations that have given either a financial contribution or their patronage on the occasion of this Round Table.

L'Institut International de Droit Humanitaire tient à remercier les Gouvernements et les Organisations qui ont donné leur appui financier ou bien leur patronage à l'occasion de cette Table Ronde.

BRITISH RED CROSS
CAMERA DI COMMERCIO DI IMPERIA
CASINÒ DI SANREMO
COMITÉ INTERNATIONAL DE LA CROIX-ROUGE
COMUNE DI SANREMO
CROCE ROSSA ITALIANA
CROIX-ROUGE MONÉGASQUE
FEDERAL DEPARTMENT OF DEFENCE, SWITZERLAND
FONDAZIONE CARIGE
MINISTERO DEGLI AFFARI ESTERI, ITALIA
MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS, SWEDEN
NORTH ATLANTIC TREATY ORGANIZATION
PROVINCIA DI IMPERIA
REGIONE LIGURIA

Preface

In a security landscape characterised by the changing nature of armed conflicts and the proliferation of non-state actors, the problem of the applicability and enforcement of international humanitarian law poses a number of new controversial issues and fundamental challenges.

Difficulties arise in precisely identifying and in clarifying the very notion of non-state actors; in defining whether and when they are parties to an armed conflict; in ensuring their adherence to relevant principles and rules of international humanitarian law; in preventing, prosecuting and sanctioning violations.

The Sanremo Round Table once again provided a prestigious and unique forum for addressing a problem of increasing importance in an even more complex world, from different perspectives and in a constructive spirit.

The debate focused on the issue of organised armed groups and in particular on the affordability and impact of initiatives of dialogue which could lead them to abide by existing norms.

The more general topic of the dissemination of international humanitarian law within the broader community of non-state actors was also addressed, both from the legal and policy angle, taking into consideration recent lessons learnt in the field.

Academics, legal experts, military commanders, and government officials took part in the Round Table, which had no ambition to provide answers to all the questions at stake, but rather to authoritatively reaffirm the need to keep the theme of non-state actors high on the agenda of international humanitarian law enforcement and evolution.

In publishing the entire proceedings of the Round Table, the International Institute of Humanitarian Law wishes to warmly thank the participants, the contributors, the editorial team and all those who have added to the success of this event, jointly organised with the ICRC.

Maurizio Moreno

President of the International Institute of Humanitarian Law

I. Opening session

Opening address

Maurizio Moreno

Presidente, Istituto Internazionale di Diritto Umanitario, Sanremo

Sono lieto di porgere un caloroso benvenuto a tutti i partecipanti a questa Tavola Rotonda organizzata congiuntamente, secondo una ormai consolidata tradizione, dall'Istituto Internazionale di Diritto Umanitario e dal Comitato Internazionale della Croce Rossa.

Il mio saluto riconoscente va innanzitutto alle Autorità presenti e alle illustri Personalità che prenderanno la parola nel corso di questa cerimonia di apertura, dando il la ai nostri lavori. Al Presidente del CICR, Dottor Jacob Kellenberger, la cui presenza ancora una volta ci lusinga e ci onora. Al Sottosegretario di Stato agli Esteri On. Vincenzo Scotti, qui per la prima volta, che vorrei ringraziare per il generoso sostegno offerto alle attività dell'Istituto dalla Farnesina. Al Presidente del Comitato Internazionale della NATO Ammiraglio Giampaolo di Paola e al Generale Pier Michel Joana, Consigliere speciale dell'Alto Rappresentante per la PESC dell'UE: il loro intervento mi sembra ben riflettere la crescente attenzione che le rispettive Organizzazioni, attivamente impegnate nelle operazioni internazionali di mantenimento della pace e di gestione della crisi, portano al problema del rispetto del diritto internazionale umanitario. Un grazie sincero anche al Commissario Straordinario della Croce Rossa Italiana, dottor Francesco Rocca, per aver accolto il nostro invito.

Sono lieto di veder tra noi il nuovo Sindaco di Sanremo, Maurizio Zoccarato, cui vorrei rivolgere ogni augurio di successo nell'assolvimento del suo importante incarico. Senza l'apporto del Comune di Sanremo, l'Istituto non avrebbe certo potuto affrontare quel piano di riqualificazione e rilancio delle attività e di risistemazione della Villa Ormond che il Consiglio Direttivo sta portando avanti con tanto impegno.

L'Istituto di Sanremo, grazie al suo prestigio sul piano internazionale, costituisce non solo per la città matuziana, ma per l'insieme del Ponente Ligure e la Regione tutta, una risorsa ricca di potenzialità e positive ricadute. Significativa mi appare anche in questa ottica la presenza in questa

sala – gentilmente concessaci dal Presidente del Casinò Municipale, l'amico Donato di Ponziano – di autorevoli Parlamentari, del Prefetto di Imperia, Dottor Maurizio Maccari, del Presidente del Consiglio Provinciale, Avv. Massimo Donzella, dei rappresentanti della Regione e dell'Unione Industriali, nei quali l'Istituto ha sempre trovato un fattivo sostegno.

La mia viva gratitudine va naturalmente ai relatori, ai moderatori, agli esperti, a tutti coloro che vorranno contribuire ai lavori. Un particolare ringraziamento sento di dovere ai due Coordinatori della Tavola Rotonda, il Professor Fausto Pocar, Vice Presidente dell'Istituto, Giudice al Tribunale Penale dell'Aja per l'ex Jugoslavia e il Dottor Robin Geiss, Consigliere giuridico del Comitato Internazionale della Croce Rossa. Un grazie infinito ai componenti del Consiglio direttivo e ai numerosi membri, di vecchia e più recente data, dell'Istituto, convenuti oggi a Sanremo per questo incontro.

Anche in questa circostanza, sono pervenuti messaggi di alto significato, che verranno pubblicati tra gli atti della Tavola Rotonda. A cominciare da quello del Presidente della Repubblica, di cui chiederò al Segretario Generale Stefania Baldini, di dar lettura.

Il tema prescelto per questa XXXII edizione della Tavola Rotonda è di particolare attualità e rilevanza nei complessi scenari che caratterizzano l'attuale contesto di sicurezza internazionale.

Le guerre tradizionali sono state per secoli guerre tra Stati. Guerre dichiarate, codificate, combattute da eserciti regolari, nelle quali non era in definitiva difficile operare una distinzione tra combattenti e civili. Oggi non è più così. I conflitti sono sempre più conflitti interni, asimmetrici. Le situazioni di conflittualità che la Comunità Internazionale si è trovata ad affrontare in epoca più recente – dai Balcani all'Iraq, dall'Afghanistan ai numerosi focolai di crisi tuttora non sopiti in Africa, in America Latina, in Asia – hanno portato alla ribalta problematiche per molti versi nuove, prima fra tutte quella della proliferazione e del ruolo crescente che in un conflitto armato assumono gli attori non statali.

È anche questo un portato, un riflesso della società globale che vede in tutti i settori una moltiplicazione, una frammentazione dei poli di influenza e dei centri di potere.

Quella di "attori non statali" è una nozione ampia e non omogenea, che può ricomprendere categorie di soggetti diversi, non sempre destinatari di norme specifiche dell'ordinamento internazionale, ma che è indispensabile sensibilizzare e corresponsabilizzare nel rispetto di norme e principi universali posti a tutela della vita e della dignità umana.

Attori non statali in un conflitto armato possono essere gli insorti e i movimenti di liberazione nazionale, cellule terroristiche, gruppi di opposizione e formazioni armate organizzate di diversa estrazione. Una miriade di soggetti che con le regole del diritto internazionale umanitario hanno

spesso scarsa familiarità, che non si fanno scrupolo di attaccare la popolazione civile e di ricorrere ad inammissibili violenze per raggiungere i propri obiettivi. Per altro verso tra gli attori non statali possono certo essere ricomprese altresì le Organizzazioni Internazionali, non sempre dotate di una propria personalità giuridica, le organizzazioni non governative, ormai capillarmente presenti in tutte le situazioni di conflitto e di pacificazione post-conflittuale con un'agenda che non è necessariamente soltanto umanitaria, le compagnie militari e di sicurezza private, che viepiù svolgono compiti in precedenza appannaggio delle sole Forze Armate, e in definitiva le stesse componenti della società civile, i rappresentanti dei media, dai quali un positivo impulso può derivare in definitiva all'applicazione e allo sviluppo del diritto umanitario, alla denuncia e alla repressione delle violazioni. Come non ricordare, ricorrendo quest'anno il 150° anniversario della battaglia di Solferino, che l'idea della Croce Rossa è nata proprio dall'intuizione di un privato, Henry Dunant? Come non ricordare il significativo contributo dato dalla società civile all'elaborazione delle Convenzioni di Ginevra e allo sviluppo del diritto internazionale umanitario?

Ladies and Gentlemen,

Today, we have a very challenging agenda ahead of us.

I shall be brief. I am not a lawyer and I shall refrain from going into the substance of the different issues we are called to discuss in the next two days.

Allow me, however, to make a few remarks.

Once again the Sanremo Round Table offers a unique, informal forum for in-depth reflection and open debate, as it gathers together people who are called to address the problem of the enforcement of international humanitarian law in different capacities and from different perspectives. Legal experts, scholars, diplomats, military officers, representatives of NGOs, and the civil society in the broader sense, will be able to enrich the debate with their thoughts, their experiences and their insight.

I am far from being among those who advocate the establishing of a brand new body of international humanitarian law for a better world. Nobody would agree that the existing legal instruments and, in particular, the Geneva Conventions, were obsolete or inadequate in coping with the important changes that characterize modern warfare.

The 1949 Geneva Conventions maintain – as the ICRC has recently recalled – all their relevance and validity, and continue to represent the cornerstone of international humanitarian law. Where properly applied, they can provide vital protection against violence and abuse, not only in international conflicts but also in conflicts which are waged within State boundaries.